

LA OIT Y LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA MUNDIALIZACIÓN

POSICIÓN DE LA OIE



ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE EMPLEADORES

***Adoptada por la Junta Directiva
el 10 de noviembre de 2001***

INTRODUCCIÓN

En los últimos años, la mundialización se ha convertido en una cuestión fundamental tanto en el plano nacional como en el internacional, y seguirá siéndolo en el futuro. La Organización Internacional del Trabajo ha decidido que el ámbito de la mundialización constituye una de sus áreas de interés fundamental para los próximos años. Dado su mandato, la OIT se ha concentrado en los aspectos sociales y laborales de la mundialización y, como panacea para resolver los problemas sociales, propone el reforzamiento de los derechos laborales y la mejora de las condiciones de trabajo. Sin embargo, sería equivocado limitarse a dejar los grandes problemas socioeconómicos a las puertas de la mundialización, o tratar de proporcionar remedios aislados a los problemas que se perciben. Una estrategia más productiva consistiría en analizar las verdaderas causas de estos problemas, determinar los obstáculos que impiden superarlos e identificar las políticas e instituciones necesarias para resolverlos.

Para poder beneficiarse de la mundialización, un país tiene que haber introducido una amplia gama de reformas políticas e institucionales. Unos derechos laborales reforzados son, entre otros beneficios, una extensión natural de este proceso. El papel de la OIT en este proceso debería consistir en identificar los problemas que se corresponden con su mandato y su capacidad y llegar, a partir de pruebas empíricas, a una visión coherente en cuanto a lo que ha de hacerse en los planos nacional e internacional para permitir que aumente el número de países y de personas que pueden beneficiarse de la mundialización.

*François Perigot
Presidente*

*Daniel Funes de Rioja
Vicepresidente Ejecutivo*

LA MUNDIALIZACIÓN Y SUS BENEFICIOS

1. La mundialización, que es el proceso que describe la actual integración económica, no es un fenómeno nuevo. La integración económica ha venido produciéndose desde hace más de un siglo. Sin embargo, lo que sí es nuevo es la velocidad con que se produce la actual integración económica, que tiene su origen en el desarrollo de la tecnología de la información y de las comunicaciones, el aumento de la inversión y de los flujos de capital y la liberalización del comercio.
2. La mundialización es capaz de transformar las economías y de dotarlas de estructuras e instituciones políticas y económicas sólidas. Los países que desean beneficiarse de la mundialización tienen que fomentar la transparencia política, la apertura económica y la reforma institucional. La mundialización actúa como catalizadora de esta reforma, y está vinculada a una mayor democracia política y económica. La mundialización y la democracia se refuerzan mutuamente.
3. El libre comercio tiene la capacidad de impulsar el crecimiento económico, crear riqueza, mejorar las condiciones de trabajo y desembocar en una mejor división del trabajo entre los países sobre la base de la ventaja comparativa. Para cosechar estos beneficios se necesita una combinación de políticas en los planos nacional e internacional, que incluye la eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias al comercio.
4. La mundialización refuerza la posición del consumidor, al aumentar el número de posibles opciones.
5. En cualquier economía, la Inversión Extranjera Directa (IED) crea no sólo capital, sino también un aumento de los conocimientos y de las calificaciones. Promueve un enfoque basado en la mejora de la productividad y en las capacidades de gestión, y propicia vínculos integrados con los mercados desarrollados. Para atraer las IED es necesario crear un entorno atractivo para la inversión, que incluye la responsabilidad y transparencia gubernamentales, la movilidad del capital, la flexibilidad del mercado de trabajo y el desarrollo de los recursos humanos, así como infraestructuras.
6. En el mundo en desarrollo, el comercio y las IED tienen repercusiones positivas sobre los salarios, ya que las empresas exportadoras pagan salarios más elevados que las que no exportan, y las empresas de propiedad extranjera pagan mayores salarios que las empresas locales.
7. Las mejoras de la tecnología de la información y las comunicaciones, que exigen un entorno propicio para la absorción de las TIC, benefician a todos.

8. La mayor interdependencia económica entre los países crea estabilidad política y paz.
9. Los países que son más receptivos al comercio y a las IED han crecido a un ritmo que duplica el de las economías cerradas. La mundialización ha contribuido a reducir las diferencias de renta entre aquellos países desarrollados y países en desarrollo que participan en el proceso de mundialización, mientras que las diferencias de renta entre los países que participan en el proceso de mundialización y los que no lo hacen se han incrementado.

RETOS DE LA INTEGRACIÓN EN LA ECONOMÍA MUNDIALIZADA

INSTITUCIONES DE MERCADO DÉBILES

10. Un requisito previo para participar en la mundialización es la necesidad de disponer de las condiciones e instituciones políticas y económicas que permiten crear una economía de mercado. Estas incluyen el acceso y el respeto al estado de derecho, un poder judicial independiente, el reconocimiento y la aplicación de los derechos de propiedad y contractuales fundamentales, un sistema financiero eficaz y debidamente reglamentado, un sistema político efectivo y exento de corrupción, así como políticas macroeconómicas fiables. Cada país debería desarrollar estas condiciones e instituciones para adaptarlas a su capacidad administrativa y financiera individual y empleando, a través de los interlocutores sociales nacionales, un enfoque basado en el consenso.

ESCASEZ DE CAPITAL

11. En muchos países en desarrollo, la falta de derechos jurídicos respecto de los activos impide el aprovechamiento eficaz de estos últimos. Como consecuencia de ello, se observa una falta de capital para impulsar el espíritu empresarial entre gran parte de la población, lo cual alienta a su vez el crecimiento de la economía informal. Se calcula que unos 9 billones y medio de dólares de Estados Unidos permanecen en estado latente en los países en desarrollo, bajo la forma de activos detentados de manera anómala. Esta situación puede resolverse en el plano nacional a través de reformas políticas, legales e institucionales.

EXCLUSIÓN TECNOLÓGICA

12. Compensar la "brecha informática" es una de las claves para garantizar que un mayor número de países disponen de las herramientas necesarias para participar en la economía mundializada. Un mejor desarrollo de los recursos humanos, las inversiones en el ámbito de la educación y de las calificaciones, así como el desarrollo de las infraestructuras forman parte del marco político necesario para abordar esta importante carencia. Un país que haya creado el entorno apropiado para la absorción de las TIC comprobará que la ayuda internacional es de mayor utilidad para acelerar la transición.

ENTORNO EMPRESARIAL INADECUADO

13. Sólidas infraestructuras en materia de comunicaciones y transporte, junto a otras características de un entorno empresarial atractivo, son elementos esenciales de cualquier estrategia destinada a atraer las IED.

OTRAS LIMITACIONES

14. En último término, la mundialización tiene que abarcar todo el comercio de todos los sectores y de todas las mercancías para poder beneficiar plenamente a todos los países por igual. El actual clima comercial no siempre propicia el que los países en desarrollo se beneficien del comercio. Estos países tienen que ser capaces de actuar en un entorno comercial que les permita beneficiarse plenamente del comercio entre todos los sectores de la economía mundializada. Es necesario reexaminar las actuales barreras arancelarias y no arancelarias que imponen los países desarrollados en sectores importantes tales como la agricultura y los textiles, al igual que el acceso a los mercados tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo. La posición comercial desventajosa de los países en desarrollo tiene repercusiones que rebasan con mucho el ámbito del comercio. Les quita la capacidad de crear empleos y de encontrar los recursos para el desarrollo tecnológico y de las infraestructuras.
15. Para realizar plenamente los beneficios de la mundialización, los países en desarrollo tienen que recibir una ayuda que les permita adaptar sus procedimientos y abrir sus mercados a un ritmo adecuado y adaptado a las limitaciones existentes en sus economías. Se cita a menudo a China y a la India como ejemplos de países que llevan a cabo los ajustes a un ritmo adaptado a sus propias capacidades.
16. Los países que desean beneficiarse de la mundialización tienen que analizar su situación en términos de índices de competitividad comparada y desarrollar las políticas y capacidades necesarias para mejorar su posición. Para lograrlo, tendrán que recibir de los países desarrollados y de las instituciones internacionales una ayuda orientada, ligada a cambios en el actual entorno comercial.

EL PUNTO DE VISTA DE LOS EMPLEADORES

LOS ASPECTOS SOCIALES DE LA MUNDIALIZACION

17. Esto se refiere a la manera en que el proceso de mundialización está cambiando el mundo del trabajo y, por tanto, las políticas, prácticas e instituciones que afectan al mundo laboral.

LA MUNDIALIZACION NO ES LA CAUSA DE LA DESIGUALDAD

18. Es falso e injusto achacar a la mundialización los problemas socioeconómicos mundiales. La pobreza y la desigualdad se ven afectadas por una amplia gama de factores tales como la inestabilidad y el conflicto políticos, las carencias de los marcos políticos e institucionales, la corrupción, las enfermedades, la falta de infraestructuras y de acceso al cambio tecnológico, y un entorno inadecuado para las inversiones. La práctica demuestra que las desigualdades han seguido creciendo en los países situados al margen del ámbito de la mundialización, mientras que las mismas se han reducido en los países que se están integrando en la economía mundializada. *La exclusión de la mundialización, y no la integración en la misma, es una causa de desigualdad.* En los países desarrollados, la evolución tecnológica es la principal causa de desigualdad.

LA MUNDIALIZACION HA SIDO CREADORA NETA DE EMPLEO

19. El proceso de mundialización va acompañado de una evolución cada vez más rápida de la tecnología y de las comunicaciones. A medida que aumentaba en la economía la importancia de los productos o servicios que entrañan un uso intensivo de la tecnología, los conocimientos o las calificaciones, se hizo frecuente la necesidad de reestructurar ciertos sectores, lo cual desembocó en ocasiones en la pérdida de puestos de trabajo. A largo plazo, cambios de este tipo basados en el progreso desembocan en mayores calificaciones, nuevas oportunidades para atraer las IED y un crecimiento económico generalizado. Además, la mundialización ha permitido una mayor flexibilidad en el lugar de trabajo, que a su vez ha entrañado nuevas oportunidades para el trabajo a tiempo parcial, el teletrabajo y una mayor participación de la mujer en el mercado de trabajo. De manera similar, también en los países en desarrollo el libre comercio y la inversión, acompañados de las políticas necesarias para cosechar los beneficios que se derivan de los mismos, desembocan en la creación de empleo.

LOS RETOS DE LA MUNDIALIZACION

20. El libre comercio y las IED presentan una gran potencial para contribuir al crecimiento económico, la creación de empleo, la generación de riqueza y la reducción de la pobreza. Sin embargo, cada país tiene que desarrollar su economía al ritmo que le permita su propia capacidad, con la ayuda de las

organizaciones internacionales y de los socios comerciales. Con frecuencia, ello contribuirá a evitar el cierre de industrias nacionales y el desempleo, que podrían desembocar en una inestabilidad política y social y reducir la capacidad del país para cumplir con los objetivos estratégicos de la OIT. Los cambios de las políticas económicas para adaptarse a la mundialización entrañan a menudo procesos de reestructuración, que a corto plazo pueden causar trastornos, pero en último término los cambios deberían aumentar la productividad, las calificaciones y los conocimientos, desembocando en un mayor crecimiento económico.

LOS DERECHOS LABORALES POR SI SOLOS NO RESOLVERAN TODOS LOS PROBLEMAS

21. Los problemas socioeconómicos no pueden resolverse exclusivamente por medios sociales, y debe prestarse la debida atención a los elementos políticos y económicos necesarios para crear la capacidad de introducir y mantener un programa social. Los programas sociales y laborales son tan sólo un apéndice natural del crecimiento económico, y no son lo que permite a los países cosechar los beneficios de la mundialización. Constituyen un medio para garantizar la justa distribución de dichos beneficios.

NINGUNA ORGANIZACION INTERNACIONAL PUEDE RESOLVER TODOS LOS PROBLEMAS

22. Las cuestiones que atañen a la mundialización se inscriben dentro del mandato de muchas organizaciones internacionales. Cuando se trata de un determinado objetivo económico o social, la elección del instrumento de política debe adaptarse de manera específica a la consecución de dicho objetivo. La OIT debería tomar nota de los retos ligados a una mayor integración económica, ocuparse de aquellos que corresponden a su mandato y promover en los planos tanto nacional como internacional políticas e instituciones que brinden apoyo a un programa "sostenible". La OIT no puede esperar abordar sola todos los dilemas a los que han de enfrentarse los países que desean beneficiarse de la mundialización.

DEBEN CONSIDERARSE LOS ELEMENTOS ECONOMICOS JUNTO CON LOS ASPECTOS SOCIALES DE LA MUNDIALIZACION

23. La propuesta de la OIT de introducir un marco integrado de políticas en el que se combinen las políticas económicas y las sociales debe tener en cuenta las realidades económicas con las que han de luchar los países para hacer frente al costo de un programa social; asesorar a los países sobre posibles maneras de encontrar los recursos necesarios, incluida la movilización de las fuentes de capital nacionales; y diagnosticar las causas de los problemas que dificultan el que los países mejoren su normativa laboral.

LA MUNDIALIZACION DEBE EXAMINARSE A ESCALA NACIONAL

24. Los obstáculos a la mundialización tienen que estudiarse en primer lugar en el plano nacional. Es importante que la OIT se muestre prudente a la hora de hacer suposiciones aplicables a todos los países sin distinción. La OIT puede incitar a los interlocutores sociales a acudir unidos ante los gobiernos con un programa común destinado a lograr un mejor reparto de los beneficios de la mundialización.

LA MUNDIALIZACION CONTRIBUYE A ELEVAR LAS NORMAS LABORALES

25. A los inversores no les atrae el bajo nivel de la normativa laboral en vigor en un determinado país, ya que las malas condiciones de trabajo representan un obstáculo para lograr una fuerza laboral productiva y calificada. Factores fundamentales como son un entorno empresarial atractivo, unas infraestructuras sólidas y unas instituciones que brinden apoyo al mercado son elementos clave a la hora de propiciar las IED. La coincidencia de la democratización y de la mundialización, dos procesos que se refuerzan mutuamente, es la que ha permitido un reconocimiento más amplio de los derechos laborales.

EXPLOTAR LA VENTAJA DE LA OIT

26. La OIT ocupa una posición única, ya que se trata de la única organización internacional en la que los gobiernos, los empleadores y los trabajadores participan activamente en la formulación de orientaciones políticas. Sin embargo, es necesario buscar con más ahínco una convergencia de intereses de empleadores y trabajadores, especialmente en el plano nacional.
27. La Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo supone una nueva e importante herramienta de carácter promocional y práctico, puesta a disposición de la OIT para promover el progreso social en el mundo moderno.

ACCIONES CLAVE DE LA OIT

- La OIT debería reconocer y analizar las consecuencias benéficas del libre comercio (esto es, sin muchas de las barreras existentes) para el empleo y las normas laborales, así como la medida en que la imposibilidad o la incapacidad de participar en el libre comercio limita la capacidad de los países para mejorar las condiciones laborales.

- La OIT también debería aprovechar las investigaciones disponibles en materia de promoción de inversiones y desarrollo de empresas que han realizado otras organizaciones.
- La OIT podría aprovechar de manera más práctica sus conocimientos técnicos especializados para prestar asistencia a los países con miras a la formulación de políticas y al reforzamiento de las instituciones necesarias para el crecimiento de las empresas, a la atracción de IED y a la participación en el comercio de manera coherente con las realidades nacionales. Tal y como proponía recientemente la Oficina, si esta última reforzara sus conocimientos técnicos especializados en materia de política macroeconómica mejoraría la capacidad de asistencia de la OIT.
- La OIT puede ofrecer sus conocimientos técnicos especializados en materia educativa y de desarrollo de las calificaciones para ayudar a los países a mejorar sus políticas de desarrollo de los recursos humanos, políticas que resultan esenciales a efectos del desarrollo de la productividad, la competitividad y la creación de empleo.
- En el ámbito de la protección y la seguridad sociales, la OIT podría aprovechar sus conocimientos técnicos especializados y su experiencia para modernizar los sistemas existentes. Existe un posible ámbito de colaboración con el Banco Mundial para combinar los conocimientos técnicos especializados y asegurar la financiación de los programas.
- Las políticas y programas de la OIT pueden contribuir a crear el entorno económico apropiado para atraer inversiones destinadas a la creación de empresas y de empleos. El desarrollo de las investigaciones a cargo de la OIT tiene que abarcar las políticas, la legislación, las instituciones y la gobernanza necesarias para crear una economía que pueda beneficiarse de la mundialización. La OIT debería estudiar los obstáculos a la creación de capital en el plano interno, los verdaderos motivos que explican la existencia de la economía informal, las barreras al crecimiento de las empresas y la competitividad.

RESUMEN DE UN ENFOQUE PRODUCTIVO

Es necesario elaborar un programa destinado a poner los beneficios de la mundialización al alcance de todos los países que desean participar en ella. Este programa debe incluir un análisis tanto de los motivos que impiden a ciertos países beneficiarse de la mundialización como de la manera en que la OIT, a través de sus políticas y programas, puede contribuir a la adaptación de estos países. Es preciso sacar también partido de los interlocutores sociales y del papel que estos desempeñan, y en particular de su capacidad para fomentar la creación de instituciones y sistemas políticos y económicos adecuados así como del entorno y de las infraestructuras indispensables para permitir a los países beneficiarse de la mundialización. Es importante que se defina de manera precisa el papel que corresponde a los derechos laborales y que se coordine con otros criterios políticos, sociales y económicos que propicien la participación activa del país en el proceso de mundialización de la economía.

CUESTIONES CLAVE QUE HAN DE ABORDARSE EN ESTE DEBATE

- ¿Cuáles son los cambios legales e institucionales que han de introducir los países para poderse beneficiar de la mundialización?
- ¿Por qué algunos países se benefician del proceso y otros no, y cómo puede facilitarse la asistencia necesaria para introducir los cambios necesarios?
- ¿Cuáles son las barreras a la creación de empleo?
- ¿Qué políticas de protección y seguridad sociales son viables económicamente y resultan más eficaces?
- ¿Cómo pueden ayudar a los países la educación y el desarrollo de las calificaciones para cosechar los beneficios de la tecnología de la información y las comunicaciones?
- ¿Cuáles son los obstáculos a la creación de capital nacional en ciertos países, y por qué existen?

PROGRAMA DE LOS EMPLEADORES

- Definir cuales son los obstáculos a la integración económica.
- Promover la creación o la reforma de las instituciones, sistemas políticos, prácticas y procesos que se precisan para superar dichos obstáculos.
- Promover la creación o el reforzamiento de las instituciones tanto del mercado como de otro tipo para instaurar unas condiciones que permitan beneficiarse del comercio, las inversiones y la absorción y difusión de la tecnología.
- Fomentar el desarrollo de políticas e inversiones en el ámbito de la educación y del desarrollo de las calificaciones.
- Brindar apoyo a la realización de esfuerzos conjuntos con los demás mandantes, encaminados a crear el entorno apropiado para poner los beneficios de la mundialización al alcance de los países que deseen participar en ella.

* * * * *



ORGANIZACION INTERNACIONAL DE EMPLEADORES (OIE)

26, chemin de Joinville
1216 Cointrin / Ginebra

Suiza

Teléfono : +4122 929 00 00

Fax : +4122 929 00 01

E-mail : ioe@ioe-emp.org

Internet : www.ioe-emp.org

© 2002, Organización Internacional de Empleadores